

UCHWAŁA NR 198/2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 20 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przytoczna za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - członek
3. Dorota Sikorska - członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przytoczna za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – rachunkowym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Przytoczna za 2025 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków,
- w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy zawarto informacje dotyczącą przeznaczenia dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie na cele ustawowe wskazane w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) – stosownie do art. 6r ust. 2e ww. ustawy.

Ze sprawozdania wynika, że wydatki poniesione w 2025 r. na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były wyższe od dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Różnica między wydatkami a dochodami pokryta została przez Gminę z dochodów własnych na podstawie uchwały nr XI.72.2024 Rady Gminy Przytoczna z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie pokrycia

części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych – zgodnie do art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wykonanie budżetu Gminy na podstawie sprawozdawczości za 2025 rok przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	60 270 368,09	60 033 793,67	99,6%
1.1.	dochody bieżące	48 907 105,58	49 224 369,11	100,6%
1.2.	dochody majątkowe	11 363 262,51	10 809 424,56	95,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	4 000,00	4 251,74	106,3%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 115 989,86	2 529 883,47	81,2%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 801 648,03	2 259 513,36	80,6%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	314 341,83	270 370,11	86,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	66 670 121,36	62 725 507,81	94,1%
2.1.	wydatki bieżące , w tym:	43 079 458,68	40 815 510,74	94,7%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	19 167 627,19	18 818 628,03	98,2%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 919 886,00	1 899 076,36	98,9%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	390 000,00	367 154,71	94,1%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe , w tym:	23 590 662,68	21 909 997,07	92,9%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	22 595 662,68	20 933 997,07	92,6%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	995 000,00	976 000,00	98,1%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 522 302,76	1 766 434,27	70,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 267 680,63	1 525 971,31	67,3%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	254 622,13	240 462,96	94,4%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-6 399 753,27	-2 691 714,14	
WFD	Deficyt	-6 399 753,27	-2 691 714,14	
3	Przychody ogółem, w tym:	7 299 753,27	7 882 340,74	108,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	910 404,62	910 404,62	100,0%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 922 936,12	1 922 936,12	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	4 466 412,53	5 049 000,00	113,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	900 000,00	900 000,00	100,0%
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	900 000,00	900 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	6 399 753,27	2 691 714,14	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00	0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	910 404,62	768 778,02	
5.5.	wolne środki	3 566 412,53	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 922 936,12	1 922 936,12	
5.7.	spląty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spląty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		4 149 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		8 651 198,22	
	Wymagalne		3 992 509,26	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	5 827 646,90	8 408 858,37	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	13 127 400,17	16 291 199,11	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		4 149 000,00	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Przytoczna za rok 2025 wynika, że:

- Budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 2.691.714,14 zł, który planowano w wysokości 6.399.753,27 zł;
 - przychody budżetu zrealizowano w wysokości 7.882.340,74 zł i pochodzą z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.922.936,12 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w kwocie 5.049.000,00 zł oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 910.404,62 zł,
 - w 2025 r. Gmina nie zaciągała długoterminowych zobowiązań zwrotnych,
 - na koniec roku budżetowego Gmina posiadała dług w kwocie 4.149.000,00 zł,
 - planowane rozchody budżetu w wysokości 900.000,00 zł wykonane zostały w 100%,
 - na koniec 2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy wyniosły 3.992.509,26 zł,
- Skład Orzekający wskazuje na wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2024 r. należności wymagalne wyniosły 2.710.614,16 zł).

Ze sprawozdania wynika, że główną przyczyną znacznego wzrostu należności wymagalnych są naliczone kary umowne przewidziane w umowach o roboty budowlane na łączną kwotę 934 951,96 zł (ujęte w rozdziale 85219 §0950).

Wobec powyższego Skład Orzekający podkreśla, że Gmina Przytoczna, działając przez swoje Organy, powinna prowadzić działania prawne zmierzające do poprawy egzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zarówno po stronie planu jak i wykonania za rok 2025 jest zachowana – wystąpiła nadwyżka operacyjna,
- z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2025-2036 (lata objęte prognozą) Gmina Przytoczna spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Przytoczna (ostatnia zmiana WPF – uchwała nr XXV/165/2025 Rady Gminy Przytoczna z dnia 18.12.2025 r.) prezentuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,19%	18,59%	20,39%	15,40%	17,20%
2026	2,73%	17,85%	19,65%	15,12%	16,92%
2027	5,17%	17,11%	18,92%	11,94%	13,75%
2028	4,70%	16,71%	18,52%	12,01%	13,82%
2029	4,39%	17,69%	19,50%	13,30%	15,11%
2030	2,23%	15,82%	17,63%	13,59%	15,40%
2031	2,01%	14,34%	16,15%	12,33%	14,14%
2032	1,82%	15,85%	15,85%	14,03%	X
2033	1,63%	15,99%	15,99%	14,36%	X
2034	1,45%	16,41%	16,41%	14,96%	X
2035	1,03%	16,36%	16,36%	15,33%	X
2036	0,96%	16,36%	16,36%	15,40%	X

Wójt Gminy Przytoczna przedstawił także informację o stanie mienia komunalnego Gminy Przytoczna według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przytoczna za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski**