

*Projekt Komisji Skarg, Wniosków i Petycji*

z dnia 15.03.2023

sporządzony przez inspektora ds. kadr i obsługi  
biura rady

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY PRZYTOCZNA**

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Przytoczna**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Gminy Przytoczna uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 2 marca 2023 r. na działania Wójta Gminy Przytoczna, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Przytoczna do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Konrad Golec**

## Uzasadnienie

W dniu 2 marca 2023 r. wpłynęła do biura rady skarga Pani – dane osobowe zanonimizowane - na działania/zaniechania Wójta Gminy Przytoczna noszące znamiona łamania prawa.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Wójta jest Rada Gminy. Mając powyższe na uwadze, skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego: zbadania zarzutów podnoszonych w skardze i zajęcie stanowiska co do jej zasadności. W wyniku przeprowadzonego postępowania w dniu 15 marca 2023 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie uznanie skargi za bezzasadną i przedłożyła na Sesję Rady Gminy Przytoczna, zwołaną na dzień 30 marca 2023 r., projekt uchwały w tej sprawie.

Komisja uznając skargę za bezzasadną kierowała się wyjaśnieniami pracownika merytorycznego. Komisja stwierdziła, że skarżący zarzucił szereg zachowań i zaniechań wójta rozproszonych w treści pisma i w związku z tym udzielono odpowiedzi w nawiązaniu do każdego z punktów skargi, uznając je za odrębne zarzuty.

### **ad. 1. / ad. 1.1.**

Załącznik graficzny do uchwały intencyjnej (*uchwała nr XLI.254.2022 Rady Gminy Przytoczna z dnia 24 marca 2022 r.*) nie jest nieczytelny, a jedynie słabo czytelny w zakresie niektórych elementów. Spadek jakości rysunku nastąpił w wyniku transferu pliku do legislatora. Niemniej treści widoczne na załączniku graficznym pozwalają na jednoznaczną identyfikację obszaru objętego sporządzeniem planu miejscowego. Mianowicie zostały określone granice obszaru oparte o przebieg granic działek ewidencyjnych nr 548/75 i 548/108, które to działki zostały wskazane w pierwszym zdaniu uzasadnienia do uchwały. Same numery działek są nieco rozmyte na rysunku, jednak również możliwe do rozpoznania. Ponadto na rysunku są wyraźnie widoczne elementy topograficzne takiej jak Jezioro Lubikowskie, zabudowania pensjonatu „Amalia”, budynki jednorodzinne osiedla Lubikówko czy opadający w stronę wody brzeg jeziora. Wszystkie te treści są wystarczające do jednoznacznego zlokalizowania obszaru objętego planem.

### **ad. 1.2.**

Plik geotiff nie stanowi zawężonej formy załącznika graficznego do uchwały intencyjnej. Jest on elementem składowym danych przestrzennych – pliku GML, na który składają się dane w postaci komponentów rysunku, granicy oraz atrybutów. Zamieszczony geotiff jest niezbędny do utworzenia komponentu „rysunku”, a jego charakterystyczną cechą są georeferencje nadane w odpowiednim programie komputerowym. Przycięcie rysunku do granic oraz spadek czytelności są wynikiem procesu generowania właściwego geotiffa. Jednakże w tym przypadku (*uchwała intencyjna*) jego najistotniejszą cechą są właśnie wspomniane georeferencje określające obszar objęty opracowaniem planu, nie zaś jego czytelność. Przywołane w skardze „dodanie do BIP” nie stanowi żadnej ingerencji w treść uchwały intencyjnej, jest natomiast elementem procesu tworzenia właściwego pliku danych przestrzennych.

### **ad. 1.3.**

Biuletyn Informacji Publicznej jest dynamicznym serwisem, który służy publikacji całości treści informacyjnych generowanych przez Urząd Gminy Przytoczna. W związku z powyższym ulokowanie danej informacji „na szczycie” aktualności zależy od intensywności bieżącego publikowania, co podlega wyłącznie losowemu rozkładowi. Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że publikacja obwieszczenia na BIP jest tylko jednym z kanałów informowania o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Inne to: ogłoszenie prasowe, obwieszczenie na tablicy Urzędu Gminy oraz obwieszczenie na tablicy wiejskiej.

### **ad. 1.4.**

Podstawy prawne przywołane w obwieszczeniu są równoważne i żadna z nich nie ma „przewagi” nad drugą. Natomiast każda z nich ma umocowanie w innym zakresie prawnym zapewniającym partycypację społeczną. Powołanie się na art. 17 *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* wynika z prawnego obowiązku informowania o możliwości uczestniczenia społeczeństwa w procedurze sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Natomiast powołanie się na art. 39 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa*

w ochronie środowiska oraz w ocenach oddziaływania na środowisko wynika z prawnego obowiązku informowania o możliwości uczestniczenia społeczeństwa w procedurze Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko wykonywanej na potrzeby ww. planu miejscowego. Są to zatem procedury względem siebie komplementarne, a nie uszeregowane hierarchicznie.

**ad. 2.**

Załączenie w Biuletynie Informacji Publicznej niewłaściwej uchwały pod hasłem „Ocena aktualności studium i MPZP” jest wynikiem fizycznej pomyłki urzędniczej, która została skorygowana.

W związku z powyższym Komisja jednogłośnie uznała zarzuty i żądania przedstawione w skardze za bezzasadne, rekomendując takie stanowisko Radzie Gminy.